

河北省水利厅文件

冀水资〔2019〕60号

关于创新开展区域水资源论证试点工作的通知

石家庄、张家口、唐山、秦皇岛、廊坊、沧州市水利（水务）局：

为加快推进我省区域行政审批制度改革，推动区域建设项目取水许可审批制度和用水监管方式创新，提升水资源管理效能，方便企业和群众办事创业，现就开展区域水资源论证创新工作通知如下：

一、总体要求

（一）工作目标

强化区域水资源刚性约束，促进区域绿色、适水、协调发展。开展区域水资源论证，盘活区域内取水许可优化空间，创新区域

项目取水许可审批管理制度，强化事中事后监管，严格区域水资源管控，推进符合区域水资源约束条件的项目落户，共享区域水资源论证成果，进一步提升审批效能，优化政务环境。

（二）试点范围

中国（河北）自由贸易试验区（正定片区、曹妃甸片区）、北京大兴国际机场临空经济区（廊坊）、张家口可再生能源示范区、北戴河生命健康产业创新示范区、沧州渤海新区及三河市、大厂回族自治县、香河县。

（三）基本原则

坚守红线，强化约束。区域水资源论证成果作为辖区内水资源水环境承载力的首要前置约束条件，划定用水总量和地下水开采量红线控制指标，区域用水总量和地下水开采量严格限定在红线之内。优化区域内生活、生产、生态用水结构，严格把好区域建设项目取水许可审批关口，着力加强事中事后监管。

加强指导，提高效率。强化区域水资源论证与建设项目取水许可的联动耦合，完善行政管理与技术保障协调融合机制，推进区域水资源论证依法依规高质量开展，鼓励优化、简化取水许可审批程序和办证方式，进一步提升审批效能。

凝聚合力，注重落实。充分发挥区域管理机构和同级水利、审批等部门的创新积极性，凝聚发改、自然资源、生态环境、住建、工信、农业农村等涉水部门工作合力，加强区域水资源论证

结论在区域招商引资、项目取水许可管理和设施建设方面的落实，对违反区域水资源论证结论的情况采取限制性措施，从源头上强化区域水资源安全保障。

（四）实施主体

区域水资源论证报告一般由区域管理机构自行编制或委托编制，省级水行政主管部门审查批准。

二、重点工作

以推进区域水资源论证取代单个建设项目水资源论证为主要目标，加大改革创新力度，简化取水许可审批手续，强化事中事后取用水监管，进一步降低制度性交易成本。

（一）开展区域水资源论证。区域水资源论证应按照报告编写提纲（附件）要求，科学分析区域水资源条件和用水控制目标，论证区域取水水源，开展节水评价，综合评估区域内建设项目的取退水影响，提出水资源节约、保护及管理措施建议，为水资源管理决策提供科学依据，实现落户该区域各类项目共享区域水资源评价成果。

（二）推行取水许可承诺备案管理制度。依据区域水资源论证中提出的用水总量和用水效率控制目标，对适用承诺备案制管理的建设项目，其取水许可审批实行承诺备案制，不再要求单独开展建设项目水资源论证工作；取水规模较大、技术较为复杂的项目，仍按现行审批程序办理取水许可。

(三) 建立健全事中事后监管机制。实行区域取水许可承诺备案制的单位,要加快建立守信激励、失信惩戒机制。对实行承诺备案制的项目,应按照“双随机一公开”相关制度规定,制定区域水资源论证事中事后监管的具体措施,创新监管方式,落实监管责任,确保开展区域水资源论证后监管不放松、不缺位,工作标准不降低。

三、保障措施

(一) 加强组织领导。区域水资源论证工作由各区域管理机构牵头组织实施和汇总发布。各级人民政府务必高度重视,坚决贯彻落实习近平总书记关于把水资源作为最大的刚性约束的重要思想,切实加强对区域水资源论证的领导和组织协调,落实责任部门和工作分工,制定可行的工作方案,保障必要的工作经费,确保高质量完成。各市水行政主管部门要做好区域水资源论证的指导工作,组织专家团队,加强对重点、难点问题的调查研究,及时提供技术支持。在日常管理中发现的问题和有关意见建议,要及时报告我厅。

(二) 强化监督管理。各市水行政主管部门要加强监督管理,适时开展现场核查,落实“双随机一公开”抽查机制。鼓励采用信息化手段对区域取用水情况加强监管,在实施过程中对违反区域水资源论证结论、盲目简化项目取水许可程序的,要及时采取措施予以纠正,严厉打击无证取水、超许可用水行为。

(三)开展宣传引导。各市水行政主管部门要积极支持区域管理机构总结实践经验,选取典型案例,充分利用报刊、网络等媒体,加强对区域水资源论证工作的宣传和推广。对高质量完成区域水资源论证工作的区域,可给予一定的管理经费支持。

附件:区域水资源论证报告编写提纲(试行)



附件

区域水资源论证报告编写提纲 (试行)

第一章 总论

- 第一节 区域基本概况
- 第二节 论证原则和内容
- 第三节 论证范围和水平年
- 第四节 论证依据

第二章 区域水资源及开发利用现状调查

- 第一节 区域水资源现状
- 第二节 区域水资源开发利用现状
- 第三节 区域水资源相关规划及主要成果

第三章 区域用水控制目标分析

- 第一节 区域用水需求分析
- 第二节 区域用水总量控制目标
- 第三节 区域用水效率控制目标

第四章 区域取水水源论证

- 第一节 可供水量分析计算
- 第二节 水源水质评价

第三节 取水影响分析

第四节 水源保障方案

第五章 区域取水许可水量潜力分析

第一节 取水许可现状调查

第二节 区域取水许可潜力分析

第三节 区域取水许可控制分析

第六章 节水评价

第一节 现状节水水平与节水潜力分析

第二节 节水目标与指标评价

第三节 规划水平年节水符合性评价

第四节 节水措施方案与节水效果评价

第七章 区域退水影响分析及减缓对策

第一节 退水影响分析

第二节 减缓对策分析

第八章 结论与建议

第一节 结论

第二节 建议